

Soumission écrite en vue des consultations prébudgétaires du gouvernement fédéral

Par : BÉNÉVOLES CANADA

Juillet 2025

RECOMMANDATIONS

Recommandation 1 : Investir 1,5 million de dollars en 2025 pour finaliser l'élaboration et la mise en œuvre initiale de la stratégie d'action nationale sur le bénévolat (SANB), qui est une composante cruciale de l'infrastructure civique nationale qui profitera à l'ensemble des Canadiennes et des Canadiens, dont 24 millions de bénévoles.

Recommandation 2 : S'engager à verser 30 millions de dollars en 2026 pour créer un fonds d'innovation et de célébration communautaire, qui soulignera l'Année internationale des bénévoles et accentuera l'impact de la SANB.

Recommandation 3 : S'engager à investir 50 millions de dollars sur une période de trois ans en vue de renforcer les infrastructures canadiennes de bénévolat, notamment dans le cadre d'un financement indispensable pour les centres d'action bénévole et d'un soutien pour les réseaux qui mobilisent des bénévoles.

CONTEXTE

La résilience économique du Canada dépend non seulement de la productivité de ses industries, mais aussi de la force de ses infrastructures sociales. Ce sont des gens qui propulsent les systèmes qui appuient la santé, l'éducation, les soins et le bien-être communautaire, et les bénévoles forment la colonne vertébrale invisible de ces systèmes. Ces personnes jouent un rôle crucial pour résoudre des enjeux complexes, fournir des services essentiels et renforcer les liens civiques. En cette époque marquée par l'incertitude, la volatilité mondiale et les tensions démocratiques, le Canada doit s'engager à revitaliser le bénévolat.

Comme le montrent les plus récentes données de l'Enquête sociale générale - Dons, bénévolat et participation (ESG DBP), le taux de participation des Canadiennes et des Canadiens est élevé et représentait 4,1 milliards d'heures de bénévolat en 2023. Il s'agit là d'un actif national caché à la vue de tout le monde, mais qui manque de soutien et qui se retrouve en situation de précarité. Les taux de participation connaissent actuellement une baisse importante. Depuis 2018, le taux de bénévolat encadré est passé de 41 % à 32 %. Cela veut donc dire que les organisations faisant appel à des bénévoles peuvent compter sur 2,6 millions de Canadiennes et de Canadiens en moins. Le nombre total d'heures de bénévolat encadré a encaissé une baisse de 28 %, ce qui représente une perte de 1,2 milliard d'heures de soutien communautaire. Cette baisse a frappé de plein fouet des services essentiels comme les hôpitaux. Le bénévolat informel a aussi chuté à son plus bas depuis une décennie, passant de 74 % à 66 %¹.

On observe les baisses les plus notables chez les femmes, les jeunes adultes de 25 à 34 ans et les personnes ayant un niveau d'éducation peu élevé. La situation est critique, car 61 % de toutes les heures de bénévolat sont désormais faites par seulement 10 % des bénévoles, ce qui révèle une trop grande dépendance envers un groupe qui vieillit et qui diminue². La situation met de plus en plus de pression sur nos infrastructures civiques. L'ignorer menace la capacité du Canada à maintenir une prestation de services équitables, et alimente la polarisation et aggrave l'épidémie de solitude.

Les centres d'action bénévole et les organisations qui font appel à des bénévoles sont au cœur de l'écosystème du bénévolat. Ils mettent des gens en contact avec des occasions enrichissantes et ils appuient les services de première ligne comme les hôpitaux, les banques alimentaires, les centres pour personnes âgées, les groupes d'art et les agences qui offrent de l'assistance aux personnes nouvellement arrivées au pays. Ils s'assurent aussi que le bénévolat est inclusif à l'échelle nationale. Enfin, ils aident les personnes âgées à rester actives et à tisser des liens, réduisant ainsi l'isolement et favorisant les relations intergénérationnelles. Cependant, un sous-financement chronique et des infrastructures fragmentées continuent

¹ Statistique Canada (23 juin 2025). « Le taux de bénévolat global et le nombre d'heures consacrées au bénévolat diminuent. » *Le Quotidien*. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/250623/dq250623b-fra.htm>

² Statistique Canada (23 juin 2025). « Le taux de bénévolat global et le nombre d'heures consacrées au bénévolat diminuent. » *Le Quotidien*. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/250623/dq250623b-fra.htm>

d'affaiblir le système. Par conséquent, de nombreuses communautés n'ont pas les ressources qu'il faut pour répondre à des besoins urgents.

Sans un investissement soutenu, le Canada risque de rater l'occasion de transformer l'esprit d'initiative de ses habitantes et habitants en résilience à long terme, et d'améliorer la cohésion sociale, la participation civique et l'inclusion économique. Il s'agit non seulement d'un impératif social, mais aussi d'un choix stratégique, le bénévolat apportant une contribution estimée s'élevant à 45 à 50 milliards de dollars annuellement (soit environ de 2 % à 2,5 % du PIB³). Un tel investissement serait aussi en phase avec les meilleures pratiques de la création de richesse communautaire, une approche misant sur le local et priorisant la propriété inclusive, les actifs locaux et l'innovation mise de l'avant par la communauté⁴.

Ayant profité d'un investissement stratégique et significatif de 450 000 \$ dans le cadre du budget fédéral de 2024, Bénévoles Canada a mené tout au long de l'année des consultations approfondies ainsi que de la recherche à travers le pays. Nous avons de plus renforcé des partenariats intersectoriels et commencé à synthétiser des recommandations en vue d'une publication en 2026. Les premiers constats correspondent à ceux de l'ESG DBP : le bénévolat évolue rapidement et les communautés cherchent des occasions qui reflètent leurs nouvelles priorités, leurs horaires complexes et leur désir de connexion sociale.

Nous avons posé des fondements afin d'aborder les taux de participation à la baisse et les besoins sociaux à la hausse. Si l'investissement n'est pas renouvelé et accru, l'élan ralentira et le pays se retrouvera sans les infrastructures civiques nécessaires pour répondre aux demandes sociales et économiques de plus en plus nombreuses. Nous recommandons vivement au Gouvernement du Canada de saisir cette occasion générationnelle pour solidifier un de nos plus grands actifs : nos systèmes de soins, de connexion sociale et de résilience collective propulsés par les gens.

NOS RECOMMANDATIONS

Recommandation 1 : Investir 1,5 million de dollars en 2025 pour finaliser l'élaboration et la mise en œuvre initiale de la stratégie d'action nationale sur le bénévolat (SANB), qui est une composante cruciale de l'infrastructure civique nationale qui profitera à l'ensemble des Canadiennes et des Canadiens, dont 24 millions de bénévoles.

Contexte

En 2019, le Comité spécial du Sénat sur le secteur de la bienfaisance a demandé une stratégie nationale sur le bénévolat. Depuis, le déclin des taux de participation et l'augmentation des

³ Une valeur économique estimée qui a été extrapolée du rapport produit par Le Conference Board du Canada intitulé *La valeur du bénévolat au Canada (2018)*. L'évaluation était de deux milliards d'heures de bénévolat pour un total de 55,9 milliards de dollars (2017, ~2,6 % du PIB). Ce chiffre a été ajusté pour refléter les données de participation de 2023 de l'ESG DBP, passant à 4,1 milliards d'heures de bénévolat, soit une chute de ~18 % par rapport à 2018.

⁴ Jamal, A. et Hachigian, H. M. (21 mars 2025). « Canada's economic vulnerabilities show why it must invest in the wealth of local communities. » *The Conversation*. <https://theconversation.com/canadas-economic-vulnerabilities-show-why-it-must-invest-in-the-wealth-of-local-communities-250221>

besoins sociaux ont montré que la résilience sociale et économique du Canada est à risque. Ils ont aussi mis en évidence l'urgence du besoin pour une réponse nationale coordonnée. L'année 2026 ayant été désignée comme l'Année internationale des bénévoles, un nouvel investissement viendra catalyser un appel à l'action pancanadien. Cela viendra également prouver la volonté du Gouvernement du Canada à renverser le déclin dans la participation civique et à appuyer les infrastructures du pays propulsées par des gens.

Bénévoles Canada et ses partenaires ont posé les fondements d'une stratégie d'action nationale sur le bénévolat (SANB). Celle-ci représente une occasion unique de renforcer l'écosystème canadien du bénévolat, et de le préparer pour l'avenir, afin que tout le monde, peu importe sa situation, puisse y prendre part et en bénéficier. Ayant profité d'un investissement de 450 000 \$ dans le cadre du budget fédéral de 2024, Bénévoles Canada et ses partenaires ont déjà consulté plus de 1000 parties prenantes, conçu une feuille de route détaillée, initié une implication par groupe démographique (jeunes, personnes âgées, personnes nouvellement arrivées au pays, groupes intergénérationnels) et fait l'essai de modèles novateurs. Nous nous sommes sentis encouragés par le rapport de juin 2024 du Comité permanent des ressources humaines, du développement des compétences, du développement social et de la condition des personnes handicapées (HUMA), qui incitait EDSC à co-crée la SANB en compagnie des provinces, des territoires et de la société civile, reconnaissant ainsi son potentiel pour faire progresser des priorités en matière d'engagement civique, de cohésion sociale, de développement de la main-d'œuvre et de renouveau démocratique⁵.

Nous gagnons du terrain, mais le travail est loin d'être terminé. Un investissement additionnel de 1,5 million de dollars nous permettrait de finaliser des stratégies personnalisées, d'approfondir des partenariats avec des groupes dignes d'équité, de présenter des recommandations reposant sur des données probantes, et d'organiser un Sommet national sur le bénévolat en vue de galvaniser la participation durant l'Année internationale du bénévolat et de faire briller le leadership canadien.

Cet investissement faciliterait aussi la création d'une plus grande campagne à l'occasion de la Semaine de l'action bénévole (SAB), une célébration nationale d'envergure, rassembleuse et très médiatisée qui braque les projecteurs sur les contributions des quelques 24 millions de bénévoles du pays. Le Gouvernement du Canada est un grand partenaire de longue date de la SAB, mais les contributions antérieures n'atteignent pas le niveau requis pour profiter pleinement du moment actuel. Une somme plus importante permettrait d'étendre la portée de la SAB et d'attirer encore davantage l'attention des médias locaux et nationaux en soulignant la valeur du bénévolat à titre d'infrastructure civique indispensable.

Dans le passé, le gouvernement fédéral a investi dans le bénévolat à des moments charnières, allouant 7,7 millions de dollars pour souligner l'Année internationale des bénévoles de 2001 et, plus récemment, en 2022-2023, mobilisant presque 100 000 bénévoles et touchant 25,8

⁵ Chambre des communes (2024). *PROMOUVOIR ET ENCOURAGER LE BÉNEVOLAT INTERGÉNÉRATIONNEL*. (25^e Rapport, 44^e Législature, 1^{re} Session). Comité permanent des ressources humaines, du développement des compétences, du développement social et de la condition des personnes handicapées. Récupéré de <https://www.noscommunes.ca/Content/Committee/441/HUMA/Reports/RP13180385/humarp25/humarp25-f.pdf>

millions de personnes grâce au programme de Développement des communautés par le biais des arts et du patrimoine, qui était doté d'un budget de 31,5 millions de dollars.

En investissant dans la participation communautaire, le Canada obtient un rendement important. À l'approche de 2026, qui marquera un jalon pour le bénévolat, un investissement comparable permettra au Canada de retrouver sa place en tant que chef de file mondial de la participation civique et de la résilience communautaire.

Recommandation 2 : S'engager à verser 30 millions de dollars en 2026 pour créer un fonds d'innovation et de célébration communautaire, qui soulignera l'Année internationale des bénévoles et accentuera l'impact de la SANB.

Contexte

En 2026, un ensemble d'outils, de recommandations et de constats sera présenté dans le cadre de la SANB pour moderniser le bénévolat au Canada, et le préparer pour l'avenir. Le fonds de l'Année internationale des bénévoles sera conçu pour transformer la stratégie en actions mises de l'avant par les communautés. Il donnera à celles-ci les moyens de célébrer le bénévolat, de tester des modèles d'implication inclusifs et de renforcer les infrastructures civiques nécessaires pour un Canada plus fort, uni et participatif.

S'appuyant sur la recommandation 1, cet investissement permettra non seulement d'inaugurer la SANB à l'échelle nationale, mais aussi de l'ancrer dans toutes les communautés du pays. Voici les objectifs de départ :

- Inspirer des milliers de communautés grâce à des célébrations, des histoires et la reconnaissance de bénévoles.
- Faire la promotion des innovations locales qui augmentent l'accès à la vie civique, et sa nature inclusive.
- Renforcer les réseaux régionaux et sectoriels en vue d'assurer leur résilience à long terme.
- Solidifier le leadership du Canada sur la scène internationale en ce qui a trait à l'innovation sociale et à la participation démocratique.

Géré par Bénévoles Canada, en collaboration avec des centres d'action bénévole locaux, le fonds de l'Année internationale des bénévoles permettra de fournir des micro-subventions et des mesures de soutien pour célébrer les bénévoles, de faire l'essai de modèles d'implication inclusifs et d'améliorer la collaboration régionale. Cette approche amplifiera la participation communautaire, en particulier dans les communautés rurales, éloignées ou dignes d'équité, tout en venant solidifier les infrastructures de bénévolat canadiennes.

S'ensuivra un Sommet national sur le bénévolat à la fin de 2026 (financé dans le cadre de la recommandation 1), qui sera fortement médiatisé et rassemblera des leaders de divers secteurs pour présenter la mise en œuvre de la SANB, partager les nouveautés et souligner les façons dont le bénévolat sert de moteur en matière de développement économique, d'engagement civique et de résilience sociale. Le sommet permettra également d'intégrer les outils de la SANB dans le programme politique plus vaste du Canada, tout en célébrant les contributions de millions de Canadiennes et de Canadiens.

En créant ce fonds pour le jalon que représente l'Année internationale des bénévoles, le Gouvernement du Canada pourra accroître l'impact de son investissement dans la SANB, faire preuve de leadership sur la scène internationale et laisser un héritage qui renforcera la participation civique, célébrera les bénévoles et bâtira les systèmes dont les communautés ont besoin pour un avenir fort et inclusif.

Recommandation 3 : S'engager à investir 50 millions de dollars sur une période de trois ans en vue de renforcer les infrastructures canadiennes de bénévolat, notamment dans le cadre d'un financement indispensable pour les centres d'action bénévole et d'un soutien pour les réseaux qui mobilisent des bénévoles.

Contexte

Les infrastructures de bénévolat du Canada sont au cœur de la vie civique et communautaire du pays. Elles reposent sur plus de 200 centres d'action bénévole qui agissent comme des carrefours locaux de recrutement, de formation, de coordination et de soutien sectoriel. Ces centres viennent en aide à tout un éventail d'organisations de première ligne (notamment des banques alimentaires, des groupes d'intervention en cas d'urgence, des hôpitaux, des centres pour personnes âgées, des agences qui offrent de l'assistance aux personnes immigrantes ou réfugiées, des groupes d'art et des organisations environnementales) au moment de recruter, de former et de retenir les bénévoles dont elles ont besoin. Les centres d'action bénévole étendent la portée des services, mobilisent des bénévoles dans divers secteurs et veillent à ce que la participation soit inclusive et accessible pour les jeunes, les personnes âgées, les personnes nouvellement arrivées au pays, les ex-militaires et les personnes racialisées.

Ces infrastructures essentielles sont pourtant sous pression. Le taux de bénévolat encadré est passé de 41 % à 32 % depuis 2018, le nombre total d'heures chutant de 28 %⁶. Les secteurs de la santé, du sport amateur et de l'éducation sont particulièrement touchés. Plusieurs centres d'action bénévole et organisations locales ont de la difficulté à retenir des bénévoles en raison de ressources limitées, d'infrastructures fragiles et de conditions de travail précaires. Au cours des dernières années, plusieurs centres ont dû fermer leurs portes à cause d'un financement instable ou à court terme. Cela a créé des lacunes en matière de capacité communautaire. S'ils ne peuvent pas bénéficier d'un appui stable et soutenu, ces acteurs importants resteront en marge, ce qui limitera la capacité du Canada à exploiter le plein potentiel qu'offre le secteur du bénévolat.

Un investissement fédéral de 50 millions de dollars sur trois ans, géré par Bénévoles Canada, revitalisera les infrastructures de bénévolat canadiennes. Cette somme permettra de financer les centres d'action bénévole et les organismes semblables, de soutenir les réseaux de mobilisation nationaux et de créer des outils, de la formation et des plateformes de partage de connaissances. Les répercussions seront vastes et mesurables : plus d'occasions de bénévolat, une meilleure résilience communautaire, une baisse de l'isolement, une meilleure santé mentale et des trajectoires professionnelles pour les jeunes, les personnes âgées et les personnes nouvellement arrivées au pays. En faisant des centres d'action bénévole et de leurs

⁶ Statistique Canada (23 juin 2025). « Le taux de bénévolat global et le nombre d'heures consacrées au bénévolat diminuent. » *Le Quotidien*. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/250623/dq250623b-fra.htm>

partenaires des infrastructures civiques essentielles, cet investissement réduira les dépenses publiques, ancrera les avantages dans les communautés et bâtira une économie plus forte et inclusive.

En complément à cet investissement, nous recommandons au Gouvernement du Canada de réagir aux appels à l'action formulés par Imagine Canada pour renforcer la résilience du secteur à but non lucratif, par exemple la création d'une unité fédérale spécialisée, l'élaboration d'une stratégie sur la main-d'œuvre et la réduction du fardeau administratif grâce à des modèles fédéraux de financement plus efficaces⁷. Ce sont là des étapes indispensables pour la durabilité à long terme des infrastructures sociales et civiques canadiennes.

⁷ Imagine Canada. (2025). *Une plateforme politique pour les OBNL canadiens : Pour la cause. Pour la communauté*. Récupéré de <https://imaginecanada.ca/sites/default/files/plateforme-politique-pour-les-obnl-canadiens.pdf>